



ÉPÍTÉSI ÉS KÖZLEKEDÉSI  
MINISZTERIUM

MÁV Személyszállítási Zrt.

Budapest

Üllői út 131.  
1091

Iktatószám: KÖFÁT/37374-3/2024/KSZFO

Az építési és közlekedési miniszter, mint a Kormány közlekedésért felelős tagja és Magyarország helyközi közösségi közlekedés megrendelésével kapcsolatos közszolgáltatási ellátásáért felelőse (a továbbiakban: **Miniszter**, nevében eljár a közlekedésért felelős minisztérium közlekedésstratégiáért felelős helyettes államtitkára) - a mai napon hivatalból indított eljárás keretében - meghozta az alábbi:

**HATÁROZATOT**

A szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet kockázata miatt, a közszolgáltatás folyamatossága érdekében a Miniszter szükséghelyzeti intézkedésként elrendeli, hogy a **MÁV Személyszállítási Zártkörűen Működő Részvénytársaság** (székhely: 1091 Budapest, Üllői út 131.; adószám: 13834492-2-44; a továbbiakban: **Szolgáltató**) - mint a **VOLÁNBUSZ Közlekedési zártkörűen működő Részvénytársaság** (székhely: 1091 Budapest, Üllői út 131.; adószám: 10824346-2-44) jogutódja - országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásokat nyújtson Bács-Kiskun, Békés, Csongrád-Csanád, Baranya, Somogy, Tolna, Borsod-Abaúj-Zemplén, Hajdú-Bihar, Szabolcs-Szatmár-Bereg, Győr-Moson-Sopron, Vas, Veszprém, Zala, Heves, Jász-Nagykun-Szolnok, Nógrád, Fejér, Komárom-Esztergom, Pest vármegye és Budapest vonatkozásában a szolgáltatásnyújtás megkezdésének időpontjában hatályos menetrend alapján, az 1-11. mellékletekben meghatározott módon.

A Szolgáltató az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására **2025. január 1. 0:00 órától 3 (három) hónapos időtartamban, 2025. március 31. 24:00 óráig** köteles. Az autóbusszal ellátott helyközi (országos, regionális, elővárosi) személyszállítási közszolgáltatás ellátása kapcsán folyamatban lévő versenyeztetési eljárás eredményes lezárását követően a Szolgáltató az eljárás nyertesével kötendő szerződésben meghatározottak figyelembevételével (különös tekintettel az abban

meghatározott vonalakra és a szolgáltatásnyújtás kezdő időpontjára) köteles ellátni tovább e Határozat szerinti feladatot.

A Szolgáltatót az országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtásának ellentételezéseként a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007 EK rendeletben (a továbbiakban: **1370/2007/EK rendelet**) és a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban: **Sztv.**) rendelkezései alapján illeti meg ellentételezés az 1370/2007/EK rendelet mellékletében meghatározott számítási módszertan szerint.

A határozat ellen közigazgatási per indításának van helye a közléstől (kézbesítéstől) számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Törvényszéknek címezve a Miniszterhez kell benyújtani. A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert – ha tárgyalás tartását nem tartja szükségesnek és azt az ügyfél nem kéri – tárgyaláson kívül bírálja el. Tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti.

A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság – az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével – jogszabálysértés megállapítása esetén a közigazgatási döntést – törvényben meghatározott kivételekkel – megváltoztatja, megsemmisíti vagy hatályon kívül helyezi; szükség esetén a közigazgatási döntés megsemmisítése vagy hatályon kívül helyezése mellett a közigazgatási szervet új eljárásra kötelezi; illetve a közigazgatási szervet marasztalja.

Az eljárás során eljárási költség nem merült fel, ezért erről nem kellett rendelkezni.

## INDOKOLÁS

A VOLÁNBUSZ Zrt., mint szolgáltató országos, regionális és elővárosi személyszállítási szolgáltatások nyújtására vonatkozó szükséghelyzeti kijelölő határozatában előírt szolgáltatásnyújtási kötelezettség időtartama 2024. december 31. napjával lejár.

A VOLÁNBUSZ Zrt. a 23/2024. (09.30.) számú részvényesi határozat alapján 2024. december 31. napjával beolvad a MÁV-START Vasúti Személyszállító Zártkörűen Működő Részvénytársaságba (a továbbiakban: MÁV-START Zrt.). A MÁV-START Zrt. elnevezése a beolvadást követően 2025. január 1. napjától a MÁV Személyszállítási Zártkörűen Működő Részvénytársaságra változik.

A helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatásához szükséges intézkedésekről szóló 1049/2023. (II. 23.) Korm. határozat (a továbbiakban: **1049/2023. (II. 23.) Korm. határozat**) a helyközi autóbusz-közlekedés közszolgáltatásának pályáztatásához szükséges tenderdokumentáció és pályázati feltételek kidolgozásának határidejeként 2023. május 1. napját határozta meg, ennek érdekében előírta a közlekedésért felelős miniszternek az előzetes tájékoztató Európai Unió Hivatalos Lapjában való közzétételét, valamint a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszternek (a Nemzeti Koncessziós Iroda útján) a pályáztatás technikai rendszerének megvalósítását

a közlekedésért felelős miniszter bevonásával. Az 1049/2023. (II. 23.) Korm. határozat 1. pontja alapján a szolgáltatásnyújtás kezdő időpontja 2025. január 1. napja és a közszolgáltatási szerződés időtartama 10 év. Az 1049/2023. (II. 23.) Korm. határozatban szereplő feladatok végrehajtása érdekében 2023. március 3. napján az Európai Unió Hivatalos Lapjában megjelent a 2023/S 045-129124 számú, a *Magyarország-Budapest: Közúti tömegközlekedési szolgáltatások* című Közszolgáltatási szerződésre vonatkozó előzetes tájékoztató. A pályázati anyagot a Nemzeti Koncessziós Iroda (a továbbiakban: **NKOI**) irányításával a NKOI, a KTI Nonprofit Kft., a Pénzügyminisztérium és az Építési és Közlekedési Minisztérium szakembereiből alakult szakértői csoport előkészítette, amely 2024. július elején lezárásra került, az egyeztetési szakasz 2024. július 15-ével lezárult. Az NKOI a pályázati csomagra megkapta a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatóságától, illetve a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető minisztertől a jóváhagyást. Ennek alapján az NKOI, mint kiíró, a Hivatalos Értesítőben 2024. július 31. napján megjelent pályázati felhívással - az Sztv. 23. § (1a) bekezdésére és a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény 5. § (1) bekezdésére is figyelemmel -, az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (3) bekezdése, valamint az Sztv. 23. § (2) bekezdése alapján nyilvános versenytárgyalásra irányuló pályázatot indított.

A pályázati felhívás megjelentetését követően a pályázat benyújtására a jelentkezők részéről 60 (hatvan) nap állt rendelkezésre, a határidő 2024. szeptember 30-án lejárt. A tárgyi pályázati eljárás előminősítési szakaszát követően a Tárgyalási szakaszban az ütemterv szerint tervezetten 2025. február 14. napjáig Kormánydöntés (Pályázat elfogadása, fedezet rendelkezésre állása és Koncessziós Szerződés megkötése) születik, amelyet követően 2025. február 21. napjáig történik meg az eredmény kihirdetése. A nyertes közszolgáltató leghamarabb 2025. április 1. napjától kezdheti meg a szolgáltatást.

Mindezekre figyelemmel szükségessé vált 2025. január 1. napjától az országos, regionális és elővárosi közúti személyszállítási közszolgáltatási tevékenység megfelelő biztosítása.

Az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdése alapján szolgáltatásnyújtás megszakadása vagy ilyen helyzet közvetlen kockázata esetén az illetékes hatóság szükséghelyzeti intézkedéseket hozhat. A szükséghelyzeti intézkedés közszolgáltatási szerződés közvetlen odaítélése, közszolgáltatási szerződés meghosszabbítására vonatkozó hivatalos megállapodás vagy meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírása formájában hozható meg. A közszolgáltatási szerződés szükséghelyzeti intézkedés keretében való előírása nem szólhat két évnél hosszabb időtartamra. Az 1370/2007/EK rendelet 2. cikk b) pontja alapján „*illetékes hatóság*” a valamely tagállam vagy tagállamok bármely hatósága vagy hatóságcsoportja, amely egy adott földrajzi területen hatáskörrel rendelkezik a személyszállítás területén való beavatkozásra, vagy ilyen hatáskörrel felruházott bármely szerv. Az Sztv. 2. § 5. pontja alapján „*ellátásért felelős*” az Sztv. 4. § (3)-(4) bekezdésében meghatározott, az 1370/2007/EK rendelet 2. cikk b) pontja szerinti illetékes hatóság.

Az Sztv. 4. § (3) bekezdés c) pontja alapján a Miniszter feladata az 1370/2007/EK rendelet szerinti illetékes hatóságként az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek

kialakítása, a személyszállítási közszolgáltatások megszervezése, a közlekedési szolgáltató kiválasztása. Ugyancsak a Miniszter feladata az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatásoknak az utazók számára - a technológiai, műszaki és költségvetési lehetőségek keretei között - összehangolt, egységes feltételek mellett hozzáférhető szolgáltatási rendszer kialakítása az Sztv. 4. § (3) bekezdés k) pontja szerint.

Az Sztv. 24. § (4) bekezdés d) pontja alapján a Miniszter az 1370/2007/EK rendelet 5. cikk (5) bekezdésével összhangban közvetlenül bízza meg a közszolgáltatással az általa kiválasztott és a feladatot vállaló közlekedési szolgáltatót, ha *egyéb okból veszélybe kerül a közszolgáltatás folyamatosága*. Tekintettel arra, hogy 2025. január 1. napjától közszolgáltatási szerződés hiányában nem biztosított az országos, regionális és elővárosi autóbusszos közszolgáltatások ellátása, megállapítható, hogy a közszolgáltatás folyamatosága veszélybe került. Az Sztv. 24. § (5) bekezdése szerint a fenti esetben a közszolgáltatás folyamatos ellátásának biztosítása

- a) a közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló új eljárás lebonyolításával, vagy
- b) meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A fenti jogszabályhelyek alapján megállapítható, hogy szükséghelyzeti intézkedés esetén a közszolgáltatás folyamatos ellátásának a biztosítása közszolgáltatási szerződés megkötésével vagy annak közös megegyezésen alapuló módosítására irányuló eljárás lebonyolításával, továbbá meghatározott közszolgáltatások nyújtásának előírásával valósulhat meg.

A Miniszter úgy határoz, hogy a közszolgáltatás folyamatoságának biztosítása érdekében, szükséghelyzeti intézkedésként a Szolgáltató részére meghatározott közszolgáltatások nyújtását rendeli el. A közszolgáltatási kötelezettséggel érintett közszolgáltatás nyújtásának feltételeit és követelményrendszerét jelen Határozat mellékletei tartalmazzák. Az Sztv. 24. § (5a) bekezdése alapján a közszolgáltatási megbízás vagy elrendelés elegendő időtartamra, de legfeljebb 2 évre szólhat. E szabályozással összhangban a Miniszter a közszolgáltatási kötelezettséget a rendelkező részben foglalt, legfeljebb 3 (három) hónapos időtartamban rendeli el.

Az Sztv. 29. § (1) bekezdés c) pontja alapján az ellátásért felelős - a 1370/2007/EK rendelet 2a. cikkében foglaltak keretei között - közszolgáltatási kötelezettséget abban az esetben tarthat fenn vagy rendelhet el, ha a szolgáltatónak kiegyenlíti a közszolgáltatási kötelezettségből eredő bevételekkel nem fedezett indokolt költségeit.

A jogorvoslati jogot az Sztv. 24. § (5) bekezdés b) pontjára figyelemmel az Sztv. 24. § (7) bekezdése biztosítja.

Az eljárás megindításáról szóló értesítés az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: **Ákr.**) 104. § (3) bekezdésének a) pontja alapján mellőzésre került.

A Miniszter feladatát és hatáskörét az Sztv. 2. § 5. pontja, 4. § (3) bekezdés c) és k) pontjai, 24. § (5) bekezdés b) pontja, valamint a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló

182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 95. § 8. pontja, továbbá 102/A. § (2) bekezdés c) pontja határozza meg.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése, valamint 129. § (1) bekezdése alapján történt a rendelkezés.

A Miniszter döntésének meghozatalánál figyelembe vette az Ákr. 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdésének előírásait, valamint a fentiekben megjelölt jogszabályhelyeket.

Jelen határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közlés napján válik véglegessé.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontja a Miniszter döntésével szemben kizárja a fellebbezést, az Ákr. 112. §-a és 114. § (1) bekezdése jelen döntés ellen közigazgatási per megindítását teszi lehetővé. A perindítás határideje és a keresetlevél benyújtásának helye a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra vonatkozó tájékoztatást a Miniszter az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a Kp. 77. § (1) és (2) bekezdései, valamint a Kp. 13. § (1) bekezdés és 13. § (3) bekezdés a) pontja alapján adta meg.

Budapest, 2024. december 17.



*Melléletek:*

1. számú melléklet – A szükséghelyzeti intézkedés kapcsán meghozott határozat részletes szabályairól
2. számú melléklet – Autóbusz-állomások jegyzéke
3. számú melléklet – A helyközi autóbuszal végzett közszolgáltatási tevékenységgel kapcsolatban felmerült ellentételezés megtérítése során alkalmazandó eljárásról
4. számú melléklet – A belföldi közforgalmú menetrend szerinti országos, regionális és elővárosi – összefoglalóan: helyközi - autóbusz-közlekedés legmagasabb díjairól
5. számú melléklet - A szolgáltatás ellenőrzésének szabályai
- 6/A. számú melléklet – A közúti személyszállítási közszolgáltatások minőségének mérése és ellenőrzése a minőségi országos, országos és regionális közszolgáltatásra vonatkozóan
- 6/B. számú melléklet – A közúti személyszállítási közszolgáltatások minőségének mérése és ellenőrzése az elővárosi közszolgáltatásra vonatkozóan
7. számú melléklet - A Szolgáltató teljesítésének minőségi követelményei és azok elmulasztásának következményei
- 8/A. számú melléklet – A 2025. január 1. – március 31. között autóbuszal végzett helyközi személyszállítási közszolgáltatáshoz nyújtott ellentételezésről szóló Záradék mintája
- 8/B. számú melléklet – A 2025. január 1. – március 31. között autóbuszal végzett fővárosi elővárosi személyszállítási közszolgáltatáshoz nyújtott ellentételezésről szóló Záradék mintája
9. számú melléklet – A budapesti elővárosi személyszállítási közszolgáltatásra vonatkozó rendelkezések
10. számú melléklet – Cégekivonat (MÁV Személyszállítási Zrt.)
11. számú melléklet – Közszolgáltatási menetrend (terjedelme miatt kizárólag elektronikus adathordozón csatolva)

A határozatot kapják:

- MÁV Személyszállítási Zrt. (1 példány)  
Pénzügyminisztérium (1 példány)  
ÉKM Közlekedési Szolgáltatási Főosztály (2 példány)  
ÉKM Irattár (1 példány)